“绿水青山就是金山银山”

——中国绿色发展之路

习近平生态文明思想研究中心
新华社研究院
国家林业和草原局发展研究中心

2026年11月

目　录

前　言 …… 1

第一章　中国坚定不移走绿色发展之路 …… 4

1.1　绿色发展是发展观的深刻革命 …… 5

1.2　绿色发展是中国式现代化的鲜明底色 …… 8

1.3　中国加快经济社会发展全面绿色转型 …… 12

第二章　中国绿色发展的变革性实践与历史性成就 … 21

2.1　系统治理，生态环境更加优美 …… 21

2.2　向新向绿，增长动能更加强劲 …… 27

2.3　“双碳”牵引，转型质效更加凸显 …… 31

2.4　生态惠民，绿色福祉更加普惠 …… 36

第三章　全球视野下的中国绿色发展 …… 40

3.1　坚定转型步伐，增强全球信心 …… 40

3.2　深化务实合作，拓展共赢空间 …… 47

3.3　凝聚绿色共识，共创普惠未来 …… 53

结　语 …… 58

编写说明 …… 60

前　言

发展是人类社会的永恒主题，也是实现人民幸福的关键所在。

进入工业文明以来，人类在创造前所未有的物质财富的同时，也加速对自然资源的大规模攫取，不断透支着自然的承载能力。气候变化、生物多样性丧失、环境污染愈演愈烈，大自然一次次敲响警钟……传统发展模式面临重重困境。

如何探寻一条兼顾经济增长与生态保护的发展路径？

中国国家主席习近平深刻指出：“杀鸡取卵、竭泽而渔的发展方式走到了尽头，顺应自然、保护生态的绿色发展昭示着未来。”①

“绿色是生命的象征、大自然的底色，更是美好生活的基础、人民群众的期盼。”②

绿色发展，突破了旧有发展思维、发展理念

① 《习近平谈治国理政》第三卷，外文出版社2020年版，第374页。

② 《习近平生态文明文选》第一卷，中央文献出版社2025年版，第179页。

和发展模式，是着眼于解决好人与自然和谐共生问题的发展，是深刻把握自然规律和经济社会可持续发展一般规律的发展。

进入新时代，在习近平生态文明思想科学指引下，中国全方位向“绿”而行。从理念到实践、从生产方式到生活方式、从城市到乡村，这场华丽的“绿色”转身深刻重塑了中国的发展逻辑和发展面貌。

强化污染防治，中国持续推进蓝天、碧水、净土保卫战；塑造产业优势，中国风电光伏产业蓬勃发展，光伏发电装机历史性超过煤电；推进生态建设，中国着力打造世界最大的国家公园体系……绿色发展为中国带来更高质量、更高水平的增长。在经济总量翻了一番多的同时，中国生态环境质量持续改善，创造了举世瞩目的生态奇迹和绿色发展奇迹。

青山不语，绿水长流。中国坚持绿色发展，不仅为全球绿色转型注入稳定性和确定性，也为各国特别是广大发展中国家探索符合自身国情的绿色发展道路提供有益借鉴，为破解发展与保护

的世界性难题贡献中国智慧、中国方案。

本报告从中国坚定不移走绿色发展之路、中国绿色发展的变革性实践与历史性成就、全球视野下的中国绿色发展等方面，生动展现在习近平生态文明思想科学指引下，中国坚定不移走生态优先、绿色发展之路的理论逻辑、实践成效和世界意义，深入阐释中国绿色发展之路的鲜明特色与时代价值。

我们期待这份报告能够成为一扇世界观察、了解中国绿色发展的窗口，并启迪世界各国携手共建一个清洁美丽、永续发展的地球家园。

第一章
中国坚定不移走绿色发展之路

绿色发展是新发展理念的重要组成部分，与创新发展、协调发展、开放发展、共享发展相辅相成、相互作用，是全方位变革，是构建高质量现代化经济体系的必然要求，目的是改变传统的“大量生产、大量消耗、大量排放”的生产模式和消费模式，使资源、生产、消费等要素相匹配相适应，实现经济社会发展和生态环境保护协调统一、人与自然和谐共处。[①]

——习近平

走绿色发展之路，是中国推进现代化建设的战略选择。新时代以来，在习近平生态文明思想科学指引下，中国将绿色发展融入经济社会发展全过程，以发展理念变革引领发展方式转变，加快推动经济社会发展全面绿色转型，走出一条生

① 《习近平生态文明文选》第一卷，中央文献出版社2025年版，第179页。

产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

1.1 绿色发展是发展观的深刻革命

习近平主席指出：“推动形成绿色发展方式和生活方式，是发展观的一场深刻革命。”[①]绿色发展是顺应自然、促进人与自然和谐共生的发展，是高质量发展和高水平保护相协调、相统一的发展，昭示着发展理念、发展逻辑和发展范式的深刻变革。

——变革发展理念：绿水青山就是金山银山

过去一段时间，一些地方把经济发展与生态环境保护割裂开来甚至对立起来，片面追求经济增长，过度开发利用资源环境。绿水青山就是金山银山理念的提出，破除了经济发展与生态环境保护二元对立的思维，深刻阐明了良好生态环境是经济社会可持续发展的重要条件。绿色发展不是不要发展、不是放弃经济增长，而是要在保护中发展、在发展中保护，实现发展与保护协同共进。

① 《习近平生态文明文选》第一卷，中央文献出版社2025年版，第116页。

良好生态本身蕴含着无穷的经济价值，能够源源不断创造综合效益，实现经济社会可持续发展。离开了绿水青山，人类社会一切财富都将成为无源之水、无本之木。推动绿色发展，就是要坚决摒弃以牺牲生态环境为代价换取一时一地经济增长的做法，把自然财富、生态财富同社会财富、经济财富贯通起来，不断推动生态优势转化为发展优势、经济优势，让良好生态环境成为经济社会持续健康发展的有力支撑。

——转变发展逻辑：坚持生态优先、绿色发展

过去，高投入、高消耗、高排放的传统生产方式，既加重生态环境负担，也制约经济发展的质量和效益。这就要求我们必须从粗放发展方式转向更加注重质量、效率和资源环境承载力的高质量发展方式，推动产业结构、能源结构、交通运输结构优化调整，通过提高资源利用效率、优化生产要素配置、发展绿色生产力，不断塑造发展的新动能、新优势，以绿色转型促进质量变革、效率变革、动力变革。

生态环境保护对产业发展具有引领、优化和

倒逼作用，能够推动产业布局调整和落后生产方式转变，带动绿色技术、绿色产品和绿色服务业发展，不断培育绿色生产力。推动绿色发展，就要把科技创新成果应用于传统产业改造和新兴产业孵化，在减少资源能源消耗、污染物排放的基础上形成新的经济增长点，使保护生态环境成为高质量发展的重要支撑。同时，不断完善绿色低碳发展的政策体系和体制机制，引导资本、技术、人才等要素向绿色领域不断集聚。

——重构发展范式：中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化

中国式现代化摒弃“先污染后治理”的发展模式，把尊重自然、顺应自然、保护自然作为内在要求，把资源环境承载力作为经济社会发展的前提和基础，使经济发展和民生改善建立在生态良好的基础之上。这意味着，发展既要创造更多物质财富，也要提供更多优质生态产品，满足人民日益增长的美好生活需要。

促进人与自然和谐共生是中国式现代化的本质要求。推动绿色发展，就是要把这一本质要求

落实到经济社会发展各领域、全过程，不仅涉及生产领域的绿色低碳转型、提高资源利用效率、减少污染排放，也倡导生活领域的简约适度、绿色低碳，还要求人们在思维方式上更加牢固树立绿水青山就是金山银山理念，在价值观念上统筹当代发展与后代福祉，走出一条生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

1.2 绿色发展是中国式现代化的鲜明底色

习近平主席指出：“绿色发展是新时代现代化的鲜明标识。”[①]中国坚定不移走绿色发展之路，植根于中华文明尊重自然、顺应自然、保护自然的生态智慧，立足人口规模巨大、资源环境约束趋紧的基本国情，顺应全球绿色转型的时代潮流。

——推动绿色低碳发展是国际潮流所向、大势所趋

推动绿色低碳发展，是应对全球环境和气

① 《习近平谈治国理政》第五卷，外文出版社2025年版，第438页。

候挑战的共同选择，已成为各国共同追求的目标和方向。当前，气候变化、生物多样性丧失、环境污染相互交织，影响各国发展的基础和条件。国际社会对于合作推动绿色发展的呼声更加高涨、愿望更加强烈。与此同时，绿色转型超越了传统环境议题范畴，日益成为影响经济韧性、能源安全、供应链稳定和国际规则重塑的关键变量。中国推进绿色发展，既是对全球环境和气候挑战的积极应对，也是顺应世界发展潮流的客观需要。

推动绿色低碳发展，是把握新一轮科技革命和产业变革方向的战略举措。绿色化、低碳化与数字化、智能化相互融合，绿色技术进步不断拓展产业升级的方向，绿色产业正在成为经济增长的重要领域。中国推进绿色发展，有利于推动传统产业改造升级，促进战略性新兴产业、高新技术产业发展壮大，推进可再生能源、清洁能源加快发展，持续增强中国发展的潜力和后劲，在绿色转型中塑造发展新优势、赢得发展主动权。

——中华文明历来崇尚天人合一、道法自然，追求人与自然和谐共生

中华优秀传统生态文化为绿色发展提供了深厚的滋养。融入中华民族血脉之中的“天人合一”“道法自然”“取之有度、用之有节”等生态理念，饱含着中华民族与自然相处的智慧，凸显了中华文明蕴含的人与自然和谐共生的价值取向。“天人合一”强调人与天地万物相互联系、共生共荣，反对将人与自然割裂开来。“道法自然”主张人类活动应当遵循自然规律，不违背自然本性。“取之有度、用之有节”要求开发利用自然资源保持合理限度，为生态系统自我恢复留出空间。这些理念形成于中华民族长期的生产生活实践，体现了中华民族自古以来对自然规律的尊重和对长远发展的重视。

马克思主义认为，人靠自然界生活，人是自然界的一部分。习近平生态文明思想坚持把马克思主义基本原理同中国生态文明建设实践相结合、同中华优秀传统生态文化相结合，强调自然是生命之母，人因自然而生，人与自然

是生命共同体，阐明人与自然共生共荣的辩证统一关系，既赋予传统生态文化新的时代内涵，也继承和创新了马克思主义关于人与自然关系的思想，使中国绿色发展既具有科学理论指导，也具有深厚的历史文化基础。正是这一文化根基和理论自觉，决定了中国在推进现代化进程中必然将生态环境保护内置于发展进程，实现发展与保护的有机统一。

——推动经济社会发展绿色化低碳化是实现高质量发展的关键环节

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，推动经济社会发展绿色化低碳化是实现这一任务的关键环节。作为最大的发展中国家，中国人均资源相对不足，环境容量有限，生态系统承载压力较大，现代化建设不能依靠资源、能源消耗的无限扩张。传统发展方式积累的生态环境问题与产业结构、能源结构、交通运输结构密切相关，仅靠末端治理难以从根本上化解发展与资源环境之间的矛盾。只有把绿色低碳要求融入经济社会发展，才能从源头上减少资源环

境压力，增强发展的可持续性。

推动经济社会发展绿色化低碳化，也是满足人民优美生态环境需要的必然选择。良好生态环境是最普惠的民生福祉，生态环境质量已成为衡量人民群众生活品质的重要方面。随着经济社会的发展和人民生活水平的提高，人民群众从“盼温饱”到“盼环保”、从“求生存”到“求生态”，对清新空气、清洁水源、优美环境的需要日益增长。绿色发展是高质量发展的应有之义，能够为人民群众提供更多优质生态产品，增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

1.3 中国加快经济社会发展全面绿色转型

习近平主席指出：“只有把绿色发展的底色铺好，才会有今后发展的高歌猛进。”[①]绿色转型，既是一场发展理念的深刻变革，更是一场把

① 《让绿水青山造福人民泽被子孙——习近平总书记关于生态文明建设重要论述综述》，载《习近平的小康情怀》，人民出版社、新华出版社，2022年版，第586页。

理念化为行动、把蓝图变为现实的深刻实践。“道虽迩，不行不至；事虽小，不为不成。”新时代以来，中国把绿色发展融入经济社会发展全局，坚持战略定向、系统推进、改革探索、法治护航、市场驱动、科技赋能，推动经济社会发展加快进入绿色低碳轨道[①]。

——战略定向：以国家意志锚定绿色转型方向

绿色转型是一项长期工程，必须一张蓝图绘到底，一锤接着一锤敲。中共十八大以来，中国有力提升生态文明建设在现代化建设全局中的战略地位，将生态文明建设纳入中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局，成为党和国家重大战略部署。绿色发展成为新发展理念的重要组成部分，美丽中国成为建设社会主义现代化强国的重要目标，碳达峰碳中和被纳入经济社会发展全局，成为推进中国式现代化的重要部署。方向既定，还要一以贯之。中国以建设美丽中国为目

① 中国环境与发展国际合作委员会“中国环境与发展展望”高层课题组：《中国环境与发展展望——人与自然和谐共生的绿色转型之路》，2026年9月28日。

标，以碳达峰碳中和为牵引，以五年规划衔接阶段任务，以重点领域专项规划和行动方案推动落实，使长远目标与阶段性任务有效衔接。“十五五”规划纲要8项约束性指标中，绿色低碳指标占5项，释放了加快经济社会发展全面绿色转型的清晰信号。

——系统推进：全方位全领域全地域推动绿色转型

绿色转型不是单一的环境议题，而是对经济社会发展方式的全方位、整体性重塑，任何单一举措、局部调整都难以适应实践需求。中国不断深化系统观念，坚持全面转型、协同转型、创新转型、安全转型，统筹国土空间利用、产业结构、能源体系、交通运输、城乡建设、资源利用和消费方式转型升级，协同推进降碳、减污、扩绿、增长。立足现实国情，中国统筹发展和减排、整体和局部、当前和长远、政府和市场等重大关系，坚持先立后破，根据不同地区资源禀赋、产业基础和发展阶段分类施策，科学确定转型的时间表、任务书和路线图。构建美丽中国建

设“1+1+N”实施体系和碳达峰碳中和“1+N”政策体系，形成顶层设计、重点领域实施方案和保障措施相衔接的政策框架，推动绿色转型由重点领域率先突破向经济社会全面转型拓展，由单项目标推进向多目标协同演进，不断向更深层次、更广范围拓展。

——改革探索：以体制改革破解绿色转型深层约束

改革是推动国家发展的根本动力，也是破解体制机制障碍的关键一招。新时代以来，中国坚持以改革破题、以制度固本，循序渐进、持续深化生态文明体制改革，为绿色发展提供有力保障。生态环境管理体制改革取得重大突破，推进生态环境保护职能整合，实施省以下环保机构监测监察执法垂直管理。生态文明制度体系实现系统性重塑，建立健全自然资源资产产权、国土空间开发保护、空间规划体系和生态保护补偿等制度，构建起生态文明制度“四梁八柱”。生态文明建设责任得到全面压紧压实，实行生态环境保护“党政同责、一岗双责”，通过中央生态环境

保护督察、美丽中国建设成效考核等压实责任。改革试点示范不断深化，持续建设国家生态文明试验区，加快建设美丽中国先行区，推进生态文明建设示范区和“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设，开展国家碳达峰试点和气候适应型城市建设试点，推动改革经验由点及面、推广应用。

专栏1：生态环境分区管控为发展“明底线、划边框”

生态环境分区管控，是以保障生态功能和改善环境质量为目标、实施分区域差异化精准管控的环境管理制度。根据不同区域自然条件、资源禀赋、生态环境、发展定位的差异性，采用生态保护红线、环境质量底线和资源利用上线这三个指标，识别和划分出不同的环境管控单元，并编制各单元的环境准入清单（“三线一单”），从而实行分区域的差异化精准化环境管控，为高质量发展“明底线、划边框”。这项制度源于实践，循序渐进：2017年在连云港、济南等4个城市率先试点，2018年在长江经济带11省市和青海省推开，2019年扩展至全国，2021年省、市两级管控方案全部发布实施；2024年3月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于加强生态环境分区管控的意见》。目前，全国共划分4万余个管控单元，基本实现了全域覆盖。其中，优先管控、重点管控、一般管控三类单元分别占国土空间面积的54.4%、14.1%和31.5%。“一张清单”则针对每个生态环境管控单元，编制“一单元一策略”的差别化准入清单。通过提前明确空间准入要求，引导重大项目科学选址、产业合理布局，让绿色项目少走弯路，从源头避免“先建设、后治理”。

——法治护航：以最严格制度最严密法治守牢生态环境底线

“法者，治之端也。”绿色转型行稳致远，离不开法治的引领和保障。中国坚持以最严格制度、最严密法治保护生态环境，持续完善生态环境法律制度体系，推动污染防治、生态保护、绿色低碳发展等领域有法可依、有章可循。2026年8月15日起施行的《中华人民共和国生态环境法典》，开创性地将“绿色低碳发展”独立成编，为全面绿色转型提供重要法治保障。中国坚持源头预防、过程监管、损害担责，严格落实生态保护红线、生态环境影响评价、排污许可等制度，加强生态环境分区管控和全过程监管，强化生态环境执法监管，健全行政执法与刑事司法衔接机制，完善生态环境损害赔偿和环境公益诉讼制度，形成事前预防、事中监管、事后追责相衔接的法治链条。从立法定规到严格执法、从制度约束到责任追究，中国以法治固根本、稳预期、利长远，为绿色转型提供持久保障。

——市场驱动：以市场机制激发转型内生动力

最持久的转型，不仅要让绿色成为“必须做的事”，更要让绿色成为“值得做的事”；从“要我转”走向“我要转”，绿色发展才有源源不断的内生动力。中国坚持有效市场和有为政府相结合，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，健全政策引导、市场调节、利益激励协同发力的制度机制。持续完善财税、金融、投资、价格等支持政策，发展绿色信贷、绿色债券、绿色保险等金融工具，引导更多社会资本投向绿色低碳领域。落实环境保护税、差别化电价等政策，推动资源环境成本得到合理体现；建成全球覆盖温室气体排放规模最大的碳排放权交易市场，全国温室气体自愿减排交易市场加速扩容，发挥市场价格发现和资源配置作用，促进绿色环境价值合理实现。让排碳有成本、减碳有收益、创新有回报，推动资金、技术、人才向绿色低碳领域集聚，促使绿色发展逐步成为市场主体的内在追求。

专栏2：加快建设更加有效、更有活力、更具国际影响力的全国碳市场

碳市场是利用市场机制积极应对气候变化、加快经济社会发展全面绿色转型的重要政策工具。2021年7月、2024年1月，中国先后启动全国碳排放权交易市场和全国温室气体自愿减排交易市场。目前，全国碳排放权交易市场覆盖发电、钢铁、水泥、铝冶炼四个行业，3680家重点排放单位，管控二氧化碳排放量约83亿吨，占全国碳排放总量的65%以上，成为全球覆盖温室气体排放规模最大的碳排放权交易市场，在推动行业低成本降碳的同时，有力促进绿色低碳转型。全国温室气体自愿减排交易市场同步发力，截至2026年10月23日，已登记自愿减排项目44个，核证自愿减排量2500余万吨，核证自愿减排量累计成交量超过2400万吨、成交额近19亿元，支持降碳增汇项目落地实施。

“十五五”时期，全国碳排放权交易市场将在发电、钢铁、水泥、铝冶炼四个行业的基础上扩大到石化、化工等高排放行业，实现对全国约80%二氧化碳排放的有效管控。全国自愿减排交易市场将为更多领域的降碳增汇项目提供激励，通过更好发挥碳价对绿色低碳技术和产业发展的引导促进作用，让全社会真切感受到“排碳有成本、减碳有收益”。

——科技赋能：以创新能力夯实绿色转型长期支撑

科技创新为绿色转型开辟新路，基础能力为绿色发展筑牢根基。中国坚持以科技创新引领发展方式绿色转型，健全绿色低碳科技创新体系，加强基础研究、关键核心技术攻关和先进适用技

术推广，促进绿色化、数字化、智能化融合发展。聚焦能源、工业、建筑、交通、资源循环利用等重点领域，加快新技术、新工艺、新模式应用，依托绿色低碳先进技术示范工程、零碳园区建设等载体，推动科技成果从研发走向应用、从示范走向推广。同时，着力夯实绿色转型基础支撑，完善生态环境监测网络，健全能源资源和碳排放统计核算体系，完善绿色低碳标准体系，加强环境基础设施和专业人才队伍建设，为科学决策、精准治理和政策实施提供坚实支撑。

第二章
中国绿色发展的变革性实践与历史性成就

绿色发展是高质量发展的底色，新质生产力本身就是绿色生产力。我们必须加快发展方式绿色转型，助力碳达峰碳中和。要牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚定不移走生态优先、绿色发展之路。①

——习近平

新时代以来，中国绿色发展的广度和深度不断拓展，在生态环境质量明显改善的同时，绿色增长动能持续增强，经济社会发展含绿量稳步提升，绿色发展成果更多更公平惠及全体人民。

2.1 系统治理，生态环境更加优美

新时代以来，中国坚持精准治污、科学治污、依法治污，注重综合治理、系统治理、源头治理，

① 《习近平生态文明文选》第一卷，中央文献出版社2025年版，第302页。

生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化。

——深入打好污染防治攻坚战，生态环境质量持续改善

深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，重点区域、流域和领域污染治理协同发力，推动实现空气、水、城乡人居环境质量“三个明显改善”和重污染天气、劣Ⅴ类断面、城市黑臭水体“三个基本消除”，一批长期困扰群众的突出环境问题得到有效解决。2025年，全国地级及以上城市细颗粒物（$PM_{2.5}$）平均浓度较2013年下降约六成，优良天数比例达到89.3%。据英国《卫报》报道，2010—2024年全球空气质量显著改善的19座城市中，近半数在中国。地表水水质优良断面比例达91.4%，长江干流连续6年、黄河干流连续4年水质保持Ⅱ类。全国受污染耕地安全利用率连续5年保持在90%以上，土壤环境风险得到有效管控。

污染治理范围进一步拓展。固体废物、新污染物等领域治理多点突破。中国固废处置能力跻身全球前列，截至2025年底，全国垃圾焚烧设施日处理能力达到118万吨，规模超过美、欧、

日总和，建成全球规模最大的城市废弃物处理体系，“新三样”退役固废回收利用能力已超实际退役量。联合国环境规划署前执行主任埃里克·索尔海姆评价，中国在较短时间内实现了一些西方国家数十年才完成的环境治理成效，环境改善的规模与速度令人震撼。

专栏3：长江经济带走出生态优先、绿色发展的新路子

长江是中华民族的母亲河，滋养着中华文明绵延不绝的历史根脉，承载着中国式现代化波澜壮阔的发展图景。推动长江经济带发展，是习近平主席亲自谋划、亲自部署、亲自推动的区域重大战略。今年是长江经济带发展战略实施十周年，十年来，习近平主席先后四次主持召开座谈会，明确“把修复长江生态环境摆在压倒性位置，共抓大保护、不搞大开发”，赋予长江经济带“生态优先绿色发展主战场、畅通国内国际双循环主动脉、引领经济高质量发展主力军”战略使命，引领长江经济带走出了一条生态优先、绿色发展的新路子。

2026年是长江经济带发展战略实施十周年。十年来，共抓大保护、不搞大开发的理念在长江经济带落地生根，生态长江底色更加鲜明。长江干流水质连续6年稳定达到Ⅱ类，长江经济带Ⅰ—Ⅲ类水质断面比例由2015年的67%提高到2025年的96.5%，流域总磷和氨氮浓度降幅相当于欧洲莱茵河近30年改善幅度；“化工围江”加快破解，岸线腾退复绿，江豚种群数量止跌回升，“一江碧水向东流”的美景重现。与此同时，长江经济带用全国约五分之一的国土面积、约三分之一的能源消耗和碳排放，贡献了近一半的经济总量，地区生产总值十年翻了一番多，占全国比重从42.2%提升到47.3%，绿色制造、清洁能源、现代航运等新质生产力加快发展。

——坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，生态根基不断夯实

中国统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，摒弃碎片化、单一化治理模式，协同实施重要生态系统保护和修复重大工程，全方位、全地域筑牢生态安全屏障。持续推动大规模国土绿化行动，坚持科学绿化、精准增绿，2025年，全国完成营造林477.9万公顷，森林覆盖率超过25%，森林蓄积量超过200亿立方米，全国森林面积和蓄积量连续40多年保持“双增长”，为全球贡献约四分之一的新增绿化面积。

推进森林、草原、湿地、荒漠、海洋生态保护修复，筑牢美丽中国生态根基。坚决打赢“三北”工程攻坚战，以防沙治沙为主攻方向，筑牢北方生态安全屏障。推动黄河“几字弯”攻坚战、科尔沁和浑善达克沙地歼灭战、河西走廊—塔克拉玛干沙漠边缘阻击战取得阶段性成果。科尔沁沙地重现稀树草原风光，黄河入黄泥沙量大幅下降，环塔克拉玛干沙漠戴上

“绿围脖”。完善天然林保护修复制度体系，25.78亿亩天然林资源得到有效保护。“十四五”期间，草原综合植被盖度稳定保持在50%以上，年均修复退化草原4600万亩以上；累计科学修复湿地434.4万亩，湿地生态服务功能持续恢复；累计完成沙化土地治理1.52亿亩，在全球率先实现土地退化“零增长”；全国整治修复海岸线820公里、滨海湿地76万亩，红树林面积达到47.5万亩，珊瑚礁等典型海洋生态系统优良率提升至60%以上，蓝色生态屏障持续巩固。联合国粮农组织《2026年世界森林状况》报告指出，中国已成为全球生态修复的核心主力。

——加强生物多样性保护，共建万物和谐的美丽家园

中国持续加大生物多样性保护力度，加快构建以国家公园为主体的自然保护地体系，打破以往碎片化管护模式，对珍稀野生动植物及其栖息地实施整体性、原真性保护，基于自然的解决方案，为各类生灵守护生存繁衍的美好空间。目

前，中国首批正式设立的5个国家公园保护面积达23万平方公里，涵盖近30%的陆域国家重点保护野生动植物种类，成为维护生物多样性的核心载体。

加强野生动植物保护，修订野生动物保护法，调整发布国家重点保护野生动植物名录，设立国家植物园，实施生物多样性保护重大工程和濒危物种拯救工程，坚决打击野生动植物非法交易。开展全国保护鸟类活动和打击非法捕猎贩卖鸟类专项行动，启动保护鸟类护农护渔试点。深入推进野猪等陆生野生动物致害防控工作，防范和降低陆生野生动物致害风险。全国300余种珍稀濒危野生动植物种群实现恢复性增长，大熊猫野生种群增至1900只左右，朱鹮从1981年发现时的7只增长到7000余只，华盖木由最初发现时的6株增至1.5万余株。建立全国野生动植物监测信息系统暨生物多样性监测平台，构建基于样线、样地和样方的珍稀濒危动植物监测体系，覆盖4000多个自然保护地和2000多个县级行政单元，为生物多样性保护决策提供科学支撑。

专栏4：国家公园成为生物多样性保护的核心载体

2021年10月12日，《生物多样性公约》第十五次缔约方大会领导人峰会上，习近平主席向世界庄严宣告：中国正式设立三江源、大熊猫、东北虎豹、海南热带雨林、武夷山等第一批国家公园，保护面积达23万平方公里，涵盖近30%的陆域国家重点保护野生动植物种类。这标志着中国迈入以国家公园为主体的自然保护地体系建设崭新阶段。

首批设立的国家公园立足不同生态本底精准开展保护修复，一大批旗舰珍稀物种迎来种群恢复的可喜局面。三江源国家公园实现长江、黄河、澜沧江源头生态系统整体保护，藏羚种群数量恢复至7万多头，雪豹数量达到1200余只，高原之上重现“千湖美景”的生态盛景。大熊猫国家公园打破省域界限，整合73处原有保护地、建设6条生态廊道，打通13个相互隔离的大熊猫局域种群栖息地，全国超72%的野生大熊猫得到有效保护，红外相机频频捕捉到大熊猫母子出行的珍贵画面。东北虎豹国家公园畅通跨境迁徙通道，经过持续栖息地修复与反盗猎管护，野生东北虎数量由试点之初27只增至72只，东北豹数量达到115只，山林之间重现虎啸林海的景象。海南热带雨林国家公园持续修复受损雨林生境，濒危灵长类海南长臂猿野外种群从建园之初5群35只增长到7群44只，园区内累计发现28个动植物新物种，热带雨林的生命活力持续迸发。武夷山国家公园也陆续记录到雨神角蟾、武夷林蛙等一批新物种，不断刷新区域生物物种名录，旗舰物种黄腹角雉种群稳定维持在1000只左右，金斑喙凤蝶、南方红豆杉等珍稀野生动植物栖息地得到有效保护。

2.2 向新向绿，增长动能更加强劲

绿色转型，转变的是发展方式，培育的是绿色生产力。中国坚持把绿色低碳作为产业转型升级的鲜明导向，推动传统产业“老树发新枝”、绿色产业“新芽成大树”。

——产业发展“含绿量”持续提升，新动能、新优势加快形成

传统产业体量大、链条长，是推动绿色转型的关键环节。中国持续推进钢铁、有色、建材、石化化工等行业优化工艺流程、调整用能结构、提升资源效率，推动传统产业向高端化、智能化、绿色化转型。中国已建成全球规模最大的清洁钢铁生产体系和清洁电力供应体系，全国95%的煤电装机、90%的钢铁产能实现超低排放。

专栏5：中国钢铁行业绿色转型蝶变

钢铁产业是传统工业绿色转型的典型领域，也是中国国民经济的重要支柱。作为全球最大钢铁生产国与消费国，为推动钢铁行业的降碳减污，中国打出了一套政策“组合拳”：严格产能管控，退出钢铁落后产能超1.5亿吨；在全面推进超低排放改造的同时，积极推进废钢回收、短流程炼钢和低碳冶金技术探索，单位产品综合能耗达到世界领先水平。低碳冶金技术同步突破，百万吨级氢冶金实现全流程工艺贯通，行业累计发布27个低碳排放钢产品，带动上下游协同降碳；2025年钢铁行业纳入全国碳排放权交易市场，以碳价信号引导企业主动降碳。钢铁行业超低排放改造拉动投资超过4000亿元，带动了节能环保、清洁运输、新能源汽车等新兴产业的发展。钢铁行业的绿色转型说明，传统产业也能通过技术更新、制度约束与产业协同，在减污降碳的同时，培育新的发展优势。[①]

①中国环境与发展国际合作委员会“中国环境与发展展望”高层课题组：《中国环境与发展展望——人与自然和谐共生的绿色转型之路》，2026年9月28日。

绿色低碳产业正从经济增长的“增量补充”加快成长为“重要引擎”。新能源汽车产销量连续11年位居全球第一，新能源汽车在国内新车销量中的占比超过一半。芬兰能源与清洁空气研究中心研究发现，2025年，中国太阳能、电动汽车及其他清洁能源技术对中国经济增量的贡献超过三分之一，并带动超过九成的新增投资增长[①]。

绿色制造体系不断完善。中国以绿色工厂、绿色工业园区、绿色供应链为载体，推动企业从单一环节节能降耗转向生产流程、能源利用和资源循环的协同优化。截至2026年3月，全国绿色工厂产值占规模以上制造业总产值的比重达到22%，一批工业园区通过能源梯级利用、资源循环利用、数字化能耗管理等方式，降低单位产出能源资源消耗。

——绿色创新加快转化，新质生产力持续发展

中国把绿色低碳技术创新摆在突出位置，推动创新链、产业链、资金链和人才链深度融合。

① 能源与清洁空气研究中心（CREA）：《Clean energy drove more than a third of China's GDP growth in 2025》，Carbon Brief，2026年2月5日。

中国新能源专利数量占全球四成以上，光伏转换效率、海上风电单机容量等指标不断刷新世界纪录。百万吨级氢冶金、绿色合成氨技术实现全流程工艺贯通，低碳冶金技术进入世界第一梯队。虚拟电厂、车网互动等新模式拓展了绿色技术与生产生活融合的空间。绿色创新正以“技术突破—规模应用—成本下降”的良性循环，把绿色生产力源源不断地转化为现实增长力。

——“两山”转化路径不断拓展，生态优势加快转化为发展优势

绿水青山既是自然财富、生态财富，也是社会财富、经济财富。中国不断完善生态产品价值实现机制，将生态环境治理与关联产业开发一体谋划、一体实施，以环境质量改善提升产业价值，以产业增值收益反哺生态治理。持续打造“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，开展国家生态产品价值实现机制试点，各地因地制宜探索形成生态补偿、生态农业、生态旅游、生态金融等多元转化模式。2025年，全国林草产业总产值超11万亿元，生态旅游游客量超过30亿

人次，森林康养、自然教育、户外运动等新业态蓬勃兴起，林下经济年产值超过1.3万亿元。

专栏6：闽宁协作助推“干沙滩”变“金沙滩”

1996年，福建（闽）与宁夏（宁）建立东西部扶贫协作关系。次年，时任福建省委副书记的习近平同志推动建设闽宁村，并提出“闽宁村现在是个干沙滩，将来会是一个金沙滩”[①]的寄语。

改善生存与发展条件，是这场协作的起点。福建提供技术、人才和市场支持，宁夏发挥土地、光照等资源优势，把生态改善与产业培育结合起来。闽宁两地协作推进生态移民、引水灌溉、道路和公共服务设施建设，并因地制宜开展生态环境整治、科学种植和防风固沙，逐步改善村庄和农田的面貌。

产业兴，百姓富，绿色发展才有持久动力。闽宁镇培育酿酒葡萄、菌菇种植和设施农业等特色产业，延伸加工、销售、文旅产业链条，让群众在家门口就业增收。昔日8000多人的移民村，已发展为6万多人的闽宁镇；2025年，全镇居民人均可支配收入达到20292元，搬迁之初仅约500元。

“干沙滩”变“金沙滩”，不是某一项工程的单独作用，而是生态改善、产业培育和区域协作共同推动的结果。闽宁协作表明，绿色发展不仅是让土地变绿，更是让生态脆弱地区获得持续发展的能力。

2.3 “双碳”牵引，转型质效更加凸显

中国把“双碳”目标作为牵引转型的“牛鼻

①《从昔日干沙滩到今天金沙滩——宁夏永宁闽宁镇脱贫攻坚口述》，载《习近平总书记率领打赢脱贫攻坚战》下册，中共中央党校出版社2026年版，第8页。

子”，以能源革命为突破口、以重点领域降碳为主战场、以节约集约循环利用为长久之策，推动经济社会发展全面绿色转型，转型的成色更足、质效更显。

——能源结构加快绿色低碳转型，清洁能源占比稳步提升

能源转型进入从“量变”到“质变”的历史性阶段。2012—2025年，煤炭消费占比由68.5%降至51.4%，非化石能源历史性超过石油成为第二大能源消费品种。与此同时，全国可再生能源规模快速增长，2025年全国可再生能源发电量超过欧盟27个成员国用电量之和，全社会每10度电中约有4度是绿电。截至2026年7月底，中国光伏发电装机容量达12.86亿千瓦，历史性超过煤电，成为装机规模最大的电源品类，新能源正从“补充能源”加速迈向“装机主力”，以新能源为主体的新型电力系统建设进入全新阶段。

随着新能源比重提高，能源转型的重点也从扩大装机规模进一步转向提升整个能源系统的承载和调节能力。新型储能、抽水蓄能、跨省区输

电和新型电力系统加速构建，保障清洁电力不仅“发得出”，更能“用得好”。2025年，新型储能装机历史性突破1亿千瓦，占全球比重超过40%，“巨型充电宝”让风光发电更稳定。

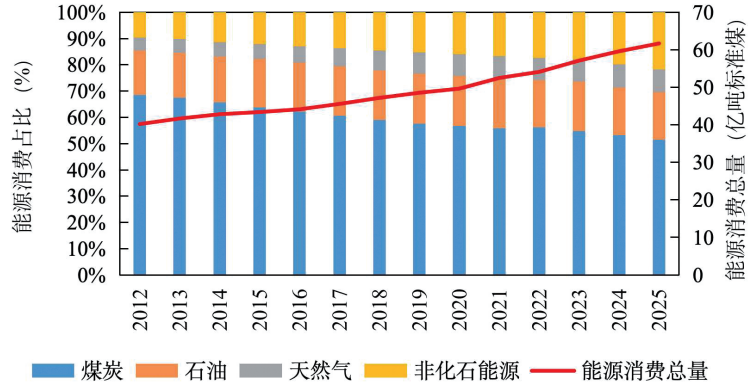


图1 中国能源消费结构及趋势[①]

——重点领域降碳提速，生产生活方式持续优化

工业领域能效水平持续提升。中国钢铁、水泥熟料等重点工业产品单位能耗总体达到世界先进水平。以石化化工行业为例，“十四五”以来，通过节能降碳改造累计形成节能量超5000万吨标准煤、减排二氧化碳超1亿吨。

① 数据来源于《中国统计年鉴》。

交通运输结构调整持续深化。大宗货物“公转铁”“公转水”加快推进，2025年重点区域重点行业清洁运输比例达到78%，新能源重卡、绿色船舶加快推广，运输装备和交通用能结构同步向绿色低碳转型。

城乡建设领域绿色低碳转型同步推进。中国加速建设超低能耗、近零能耗建筑，同时针对既有建筑开展节能改造。“十四五”时期，全国公共机构单位建筑面积碳排放降低11.6%，建筑运行和建设方式的绿色化水平持续提升。

——全面节约战略深入实施，资源能源利用效率稳步提升

节约资源是保护生态环境的根本之策。中国坚持实施全面节约战略，推动能源、水、土地、原材料节约集约利用，以资源利用效率的提升拓展发展空间。2012—2025年，中国碳排放强度累计下降约40%，以较低的能耗增速支撑了中高速经济增长。“十四五”期间，在经济年均增长5.5%的情况下，全国用水总量实现零增长，2025年万元国内生产总值用水量较“十三五”

末下降20%。循环经济和废弃物循环利用加快发展，2025年全国城市再生水利用量突破220亿立方米，成为城市稳定的“第二水源”；大宗固体废弃物综合利用率超60%，资源循环利用产业产值达到5万亿元，年均增速保持在10%左右。土地节约集约利用水平同步提升，单位建设用地产出效益稳步提高，“城市矿产”开发规模不断扩大，资源循环利用产业加快壮大。

专栏7：中国持续推动“以竹代塑”倡议落地见效

2022年6月24日，习近平主席主持召开全球发展高层对话会并发布会议成果清单，其中第18项为“中国将同国际竹藤组织共同发起‘以竹代塑’倡议，减少塑料污染，应对气候变化”。2022年11月7日，中国政府与国际竹藤组织共同发起“以竹代塑”倡议，推广竹材料作为塑料替代品，为减少塑料污染提供有效解决途径，助力落实“2030年议程”。2023年11月7日，中国和国际竹藤组织联合发布《“以竹代塑”全球行动计划（2023—2030）》，提出6大行动目标、23项具体行动。2024年，国际竹藤组织在成员国实施“以竹代塑”关键技术研究与示范试点项目。项目涵盖资源管理、加工利用、评价推广等多个层面，在全球范围试点和示范“以竹代塑”全链条发展模式，以提高国际社会对竹资源价值和潜力的认识。中方与国际竹藤组织一道，通过开展国际交流会、培训班、主题展览等多种方式加强“以竹代塑”市场推广和宣传，全面展示竹子替代传统材料、促进可持续发展目标方面的巨大潜力。目前，“以竹代塑”已形成政策、标准、研发、推广一体化推进格局，得到各方积极响应和参与。

2.4 生态惠民，绿色福祉更加普惠

绿色发展的成效最终要体现在人民生活品质改善上。新时代以来，中国持续改善城乡人居环境，加强环境健康保障和气候适应能力建设，推动绿色生活方式加快形成，让生态之美更加可感、健康生活更加可及、绿色风尚更加深入人心。

——人民群众生态环境获得感幸福感安全感显著增强

良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。习近平主席指出，生态文明建设最能给老百姓带来获得感，环境改善了，老百姓体会也最深[①]。“十四五”期间，中国持续开展城市生态修复和功能修补，因地制宜推进公园城市建设，新增“口袋公园”1.8万多个、城市绿道超过2.5万公里，“推窗见绿、出门入园”成为城市生活新常态。深入实施农村人居环境整治提升五年行动，“十四五”期间新增完成11万个行政

① 新华社，《“我们对东北振兴充满信心”——习近平总书记考察辽宁纪实》，2022年8月19日。

村环境整治，2025年全国农村生活污水治理率提升至55%，较2020年翻了一番。

生态环境好，老百姓就多了一份实实在在的幸福感。中国城乡人居环境的安全性、宜居性与整洁度全面提升，直接转化为人民群众的健康增益：空气污染诱发的慢性疾病负担持续下降，2015—2021年中国健康负担改善幅度优于全球平均水平[①]；2025年，中国人均预期寿命79.25岁，较2012年提高近4岁，主要健康指标稳居中高收入和人口过亿国家前列；公众生态环境满意度连续5年超过90%。

——有序推动绿色转型提升社会韧性

绿色转型既是环境问题、经济问题，也是社会问题，关乎就业、民生和区域协调。中国坚持以人民为中心，统筹保护环境、发展经济、创造就业、改善民生，兼顾不同地区、不同行业、不同群体的现实需求，注重在产业转型中稳就业、

① 北京大学空气气候健康研究团队：《中国空气质量改善的健康效应评估2026：迈向空气污染健康影响减半目标》，亚洲清洁空气中心，2026年9月5日。

提技能、保民生，努力让绿色发展既有转型力度，也有民生温度。

专栏8：创新光伏治沙模式 走出高原生态产业协同新路

位于青海省海南藏族自治州共和县的塔拉滩曾是典型高寒沙化滩地，风沙肆虐、植被稀疏，区域原生植被盖度不足5%。如今，当地成功构建“板上发电、板间养羊、板下种草”立体化复合开发模式，以光伏阵列重塑区域微气候，同步实施生态固沙、草场培育、生态畜牧一体化工程。连片光伏板形成天然防风屏障，有效降低近地面风速、减少土壤水分蒸发，锁住高原稀缺水土资源；板下全域播种耐旱固沙牧草，配套草方格、灌木固沙等生态工程，成片草场逐年成型；板间生态放牧养殖，同步开放光伏板间区域用于生态放牧，羊群粪便反哺土壤肥力，光伏牧场辐射带动周边村集体经济发展。通过构建“光伏治沙+生态保护+绿色发展”的多产业融合发展模式，实现保护生态、发展经济、改善民生、促进民族团结“四位一体”发展目标。截至2025年底，塔拉滩沙化区域植被盖度由不足5%大幅提升至80%以上，光伏发电园区内鲜草产量达到园区外的4倍以上，曾经的不毛之地变为青青草场，野兔、狐狸等野生动物的踪迹重现，让曾经的戈壁荒滩变得更加生机勃勃。

随着新能源、节能环保等产业发展，新的就业岗位和技能需求不断涌现。2025年，教育部发布的本科专业目录增列29个新专业，其中包括“碳中和科学与工程”，为绿色转型加强人才储备。职业技能培训、转岗培训和就业服务持续

推进，帮助劳动者提升技能、适应产业结构调整。区域绿色发展格局也在不断优化：西北地区推进风电光伏基地建设，西南地区发挥水电资源优势，沿海地区深化绿色制造与产业升级，各地因地制宜培育绿色发展动能。

——生态文明和绿色发展理念更加深入人心

中共十八大以来，习近平主席连续14年参加首都义务植树，身体力行倡导植绿、爱绿、护绿，号召全社会一起为祖国大地绿起来、美起来尽一份力量。绿色生活方式、绿色消费习惯、绿色价值理念逐渐成为社会新风尚。绿色出行日益普及，2025年全国每天超2亿人次选择绿色方式出行；出台《关于实施绿色消费推进行动的通知》，促进全民绿色消费意识不断增强；据初步测算，2025年全国公共机构单位建筑面积能耗、人均综合能耗分别较2020年下降5.19%、6.21%。绿色采购持续推进，2025年全国政府强制采购、优先采购节能节水产品金额占同类产品采购规模的90.92%，优先采购环保产品金额占同类产品采购规模的87.41%。

第三章
全球视野下的中国绿色发展

中国是世界绿色发展的坚定行动派、重要贡献者。[①]

——习近平

绿色发展，是中国高质量发展的鲜明底色，也是人类迈向可持续未来的希望之色。中国既坚定走好自身绿色转型之路，也积极为全球绿色发展贡献力量。作为世界上最大的发展中国家，中国以持续扩大的绿色产品和技术供给助推全球低碳转型，以不断深化的绿色发展合作拓展互利共赢空间，让绿色创新跨越山海，让发展机遇惠及世界。

3.1 坚定转型步伐，增强全球信心

逆风之中显定力。当前，全球绿色转型正处

① 《习近平生态文明文选》第一卷，中央文献出版社2025年版，第310—311页。

于百年变局下的十字路口。经济增长承压、地缘冲突延宕、能源安全挑战加剧，单边主义、保护主义逆流涌动，发展赤字与治理赤字相互交织。在此背景下，全球绿色合作面临不少阻力，一些国家气候政策摇摆不定，绿色转型步伐放缓。面对复杂严峻的国际形势，中国没有因外部环境变化动摇绿色发展的决心，没有因现实困难挑战放慢绿色转型的步伐，而是以自身绿色发展的确定性应对外部环境的不确定性，成为全球绿色转型进程中不可或缺的“稳定器”。

——以自身绿色转型扩大全球绿色版图

习近平主席指出：“中国把自己的事情办好了，对世界而言就是贡献。”[①]对于中国这样一个超大规模经济体而言，自身绿色转型的每一个坚实步伐，都有益于全球绿色发展版图的进一步拓展。中国国家统计局数据显示，2025年全国万元国内生产总值二氧化碳排放较2024年下降5.0%。与此同时，中国清洁能源建设不断提

① 新华社：《习近平会见“元老会”代表团》，2019年4月1日。

速，以全球瞩目的发展规模和速度为世界绿色转型增添强劲动力。国际可再生能源署数据显示，2025年全球新增风电装机1.587亿千瓦，其中中国新增1.194亿千瓦，贡献了全球新增规模的近四分之三[①]。绿色能源规模的扩大，更能转化为减少化石能源消耗、降低碳排放的实际成效。国际能源署2026年发布的报告估算，2019年以来全球新增的光伏应用，在2025年避免了约15亿吨二氧化碳排放，其中约一半的贡献来自中国。

从碳排放强度持续下降，到清洁能源装机快速增长，再到全球减排效应不断显现，中国绿色转型的成绩单，成为全球绿色发展的重要增量。中国以实实在在的行动证明，做好自身绿色发展的事情，本身就是对全球气候治理的重要贡献。正如德国智库能源观察学会主席汉斯—约瑟夫·费尔所言，全球绿色低碳转型已成为不可逆转的时代趋势，而中国无疑是这一进程的重要引领者。

① 国际可再生能源署（IRENA）：《Near-700 GW surge in 2025 proves renewable energy resilience》，2026年4月1日发布。

——以规模化绿色供给提升绿色技术和产品可获得性

全球绿色转型，不仅需要坚定的决心，更需要可负担的成本、可获得的技术、可推广的产品。只有让绿色技术从少数国家的高成本选择变成更多国家用得起、用得上的现实选项，全球绿色转型才能真正行稳致远。中国已形成全球规模最大、链条最完整的新能源产业体系，实现全球规模最大、速度最快的新能源汽车推广应用[①]，以强大的制造能力、持续的技术创新和高效的产业协同，为世界绿色转型提供源源不断的优质供给。中国绿色产业的蓬勃发展，不仅推动绿色产品普及，也持续改写全球清洁能源的成本曲线。国际可再生能源署报告指出，过去10年全球风电和光伏发电成本分别累计下降超过60%和80%，其中很大一部分归功于中国创新、中国制造、中国工程。

成本下降，意味着转型门槛降低；供给扩大，意味着绿色选择增多；技术普及，意味着更

① 中华人民共和国国务院新闻办公室：《碳达峰碳中和的中国行动》，2025年11月8日发布。

多国家拥有了走向绿色未来的现实可能。芬兰能源与清洁空气研究中心报告显示，中国2025年出口的清洁技术产品，预计可在整个使用周期内避免约69亿吨二氧化碳排放[①]。中国绿色产能的价值，正在超越单纯的产品出口和产业发展，转化为更多国家推进绿色转型、实现低碳发展的现实能力。

——以务实行动为全球绿色进程增添确定性

推进全球绿色进程，既需要明确的目标，更需要具体的行动。在全球气候治理面临诸多不确定性的背景下，中国始终坚持方向不变、力度不减、行动不停，以清晰的战略目标和稳定的政策安排，为全球绿色发展注入宝贵的确定性。2025年9月24日，习近平主席在联合国气候变化峰会发表视频致辞，宣布中国新一轮国家自主贡献：到2035年，中国全经济范围温室气体净排放量比峰值下降7%—10%，力争做得更好。非化石

① 路透社：《中国绿色技术出口助力全球减排》，2026年9月23日，转引自《中国绿色技术出口助力全球减排》，《参考消息》2026年9月26日。

能源消费占能源消费总量的比重达到30%以上，风电和太阳能发电总装机容量达到2020年的6倍以上、力争达到36亿千瓦，森林蓄积量达到240亿立方米以上，新能源汽车成为新销售车辆的主流，全国碳排放权交易市场覆盖主要高排放行业，气候适应型社会基本建成。这是中国首次提出覆盖全经济范围、全部温室气体的碳达峰后净排放下降目标，既明确了未来绿色转型的时间表和任务书，也向世界释放出持续推进气候行动和绿色转型的坚定信号。

承诺贵在践行，蓝图重在落实。中国坚持把国际承诺落到务实行动之中，让绿色转型从理念走向实践、从承诺走向行动。《联合国气候变化框架公约》秘书处执行秘书西蒙·斯蒂尔提到，中国持续实现气候和能源目标。《联合国防治荒漠化公约》秘书处执行秘书亚丝明·福阿德表示，中国治理成效的背后，首先是持之以恒的治理定力和全民行动力，其次是先进技术带来的科学化、智能化治理能力。联合国《生物多样性公约》秘书处前代理执行秘书戴维·库珀表示，中

国在生物多样性保护上采取了强有力的政策措施，取得了令人振奋的成果。实践表明，中国的绿色行动始终贯穿着一条清晰主线：认准的方向坚定不移，作出的承诺扎实兑现，部署的任务久久为功，彰显了负责任大国的胸怀与担当。

专栏9：跨越山海的绿色合作

秘鲁钱凯港是中秘共建“一带一路”重点项目，面朝太平洋、邻近重要湿地。项目系统配备岸电和新能源作业车辆，推广绿色港口设施、推动运营电气化，减少靠港船舶和港区柴油消耗。建设过程中发现有鸟类长期在这里栖息后，项目划出“护飞走廊”，2.6公里长的防波堤，成为海鸟、海豹、企鹅共同栖息的家园。

哥伦比亚波哥大地铁一号线是中哥合作的标志性工程，是哥伦比亚史上最大的基础设施项目，2028年通车后将替代大量燃油出行、降低城市碳排放，惠及290万市民。首列列车“嘉比号”得名于一只雀鹰从这里破壳展翅的故事。项目生态管理团队巡查时发现一对雀鹰正在筑巢，随即对周边区域实施“零干扰”管理，多次调整施工计划，直到确认幼鸟完全具备野外生存能力，才将该区域列入施工可进入范围，留下了城市建设与野生动物和谐共生的佳话。

巴西美丽山特高压直流输电项目是在中巴两国领导人共同见证下签约的合作项目。线路全长超2500公里，将北部水电及东北部丰富的风能、太阳能输至东南部负荷中心，助力巴西能源清洁低碳转型。建设团队严格按照环保要求开展环境评价，记录5177种植物、448种动物，其中11种为巴西珍稀保护动物。巴西环保署环评技术负责人克劳迪娅表示：“项目积极履行环境保护义务，扎实开展环境调查研究，值得我们尊敬！”

3.2 深化务实合作，拓展共赢空间

伙伴之道，贵在同行。中国尊重各国发展阶段和现实需求，持续推进绿色发展领域国际合作。从点亮万家灯火的清洁能源到跨越山海的绿色交通，从改善民生的“小而美”项目到面向未来的能力建设，中国以看得见的成果、摸得着的实惠，诠释着合作共赢的真谛，成为各国携手迈向绿色未来值得信赖的“好伙伴”。

——共建绿色“一带一路”，拓展绿色发展合作空间

绿色是共建“一带一路”的鲜明底色。中国坚持把绿色发展理念融入共建“一带一路”全过程，围绕绿色能源、绿色交通、绿色基础设施、绿色金融、生态保护修复和污染治理等重点领域，推动合作从单一项目落地逐步拓展至产业协作、标准对接和能力提升，努力让绿色发展成果在共建国家落地生根。在太平洋岛国基里巴斯，中国企业建设的“光伏+直饮水”综合智慧能源项目，让当地医院用上清洁电力、喝上干净饮用

水，一杯清水见证合作情谊；在南非，中国企业承建的红石塔式熔盐光热电站，设计年发电量约480吉瓦时，为缓解当地电力短缺、促进能源转型提供有力支撑；在阿联酋，中国企业搭建的零能耗降温系统，使建筑能耗降低70%，迪拜市政部门将其纳入“2050净零城市”战略；中老铁路、蒙内铁路等重大项目积极践行绿色建设理念，注重沿线生态保护，让互联互通与生态保护协同推进。

绿色合作既要有看得见的项目支撑，更要有可持续的机制保障。中国与31个国家共同发起“一带一路”绿色发展伙伴关系倡议，“一带一路”绿色发展国际联盟汇聚来自47个国家的180余家合作伙伴；先后设立中阿、中蒙、中国—中亚荒漠化防治合作中心，以中国方案助力干旱半干旱区绿色发展；发起“一带一路”绿色投资原则，营造积极投资环境，加大绿色基础设施“硬联通”；积极帮助共建国家加强绿色人才培养，实施“绿色丝路使者计划”。中国正将绿色发展愿景转化为惠及共建国家的实际成果。

——深化气候变化南南合作，提升发展中国家绿色转型能力

助力发展中国家绿色转型，既要授人以鱼，更要授人以渔。作为世界上最大的发展中国家，中国秉承人类命运共同体理念，通过应对气候变化南南合作，在力所能及范围内，积极帮助其他发展中国家，特别是小岛屿国家、最不发达国家、非洲国家提升应对气候变化能力。2015年联合国气候变化巴黎大会上，习近平主席郑重宣布，“中国将于明年启动在发展中国家开展十个低碳示范区、一百个减缓和适应气候变化项目及一千个应对气候变化培训名额的合作项目，继续推进清洁能源、防灾减灾、生态保护、气候适应型农业、低碳智慧型城市建设等领域的国际合作，并帮助他们提高融资能力”[①]。十多年来，中国持续推动倡议落地，合作延伸到绿色转型最需要的地方：在东南亚、非洲等地区共建低碳示范区，让清洁低碳技术融入当地发展实践；推进

① 《习近平生态文明文选》第一卷，中央文献出版社2025年版，第78页。

“非洲光带”项目，帮助缺电地区改善照明条件；实施“清洁炉灶”等合作项目，助力减少传统薪柴使用、改善居民健康与生活环境；援赠气象观测和早期预警设备，帮助气候脆弱国家提升防灾减灾能力。

真正有生命力的合作，不仅要帮助伙伴解决当下难题，更要帮助伙伴积蓄自主发展的长远力量。中国坚持把项目援助、技术支持与能力建设相结合，努力让先进技术用得上、专业人才育得出，促进可持续的绿色发展。截至2026年7月底，中国累计实施300多期气候变化相关领域或主题的能力建设项目，为120多个发展中国家提供1万余人次培训，努力让合作成果真正留在当地、发展能力持续提升。

——扩大多双边绿色合作，构建多层次绿色伙伴网络

众力并则万钧举。全球性生态环境挑战不可能靠单打独斗解决，绿色发展的广阔未来也必须依靠各国携手开创。中国始终坚持真正的多边主义，以开放包容的姿态深化国际绿色合

作，在多边机制中凝聚共识，在双边交往中深化互信，推动绿色合作从项目共建向机制共商、规则共促、成果共享不断延伸。在联合国等多边框架下，中国积极履行《联合国气候变化框架公约》及其《巴黎协定》，以及《生物多样性公约》《联合国防治荒漠化公约》《濒危野生动植物种国际贸易公约》《湿地公约》等，推动达成具有里程碑意义的“昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架”，积极参与《海洋生物多样性协定》相关进程，推动国际红树林中心建设，为完善全球环境治理体系贡献中国智慧和中国方案。

合作之路越走越宽，绿色伙伴越聚越多。中国坚持以对话管控分歧、以合作积累互信，推动与发达经济体的绿色合作关系在对话交流中保持韧性、在弥合分歧中拓展空间。中国搭建与东盟、阿盟、非盟、中东欧、上海合作组织、亚太经济合作组织等6大区域的能源合作平台，与34国建立“一带一路”能源合作伙伴关系。绿色科技合作持续深化，截至2025年10月底，中国已

与160多个国家和地区建立科技合作关系，签署120个政府间科技合作协定，加入200多个科技相关的国际组织和多边机制。全球文明倡议研究中心主席卡瓦·马哈茂德认为，中国始终坚持知行合一、行胜于言，充分彰显全球治理贡献者的责任担当，为动荡变革的世界注入稳定性与确定性。

专栏10：国宝纽带，情谊绵长
——中美大熊猫保护合作再续新篇

大熊猫是中国特有物种，也是世界生物多样性保护的珍稀物种、旗舰物种和明星物种。1994年以来，中国持续稳步开展大熊猫长期保护国际合作，提升大熊猫保护研究能力和水平，增进中外人民了解与交流，为促进濒危物种保护和生物多样性保护国际合作提供了“中国方案”。

中美大熊猫保护合作是中国开展时间最长、合作机构最多、影响广泛深远的野生动物保护国际合作项目之一。2026年9月24日，习近平主席在美国白宫欢迎仪式上宣布：“大熊猫是中美两国人民友谊的使者。今天，我要分享一个好消息，再过几天，大熊猫‘平平’、‘福双’就会落户亚特兰大动物园，同美国人民见面。”9月27日，两只大熊猫抵达美国，在亚特兰大动物园开启为期10年的旅居生活，续写大熊猫保护合作新篇章。

截至目前，中国先后与20个国家的26家动物园开展了大熊猫保护国际合作，赴海外合作的大熊猫总数已达69只，共繁育成活大熊猫45胎73崽，为整合科研资源、提升科研水平、促进物种保护和人文交流等作出重要贡献。

3.3 凝聚绿色共识，共创普惠未来

面向未来，中国将把自身经济社会发展全面绿色转型同促进全球绿色转型更加紧密结合，深入践行习近平主席提出的全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议和全球治理倡议，以多边主义凝聚绿色发展共识，以创新合作增强绿色转型动力，以公平公正提升绿色成果的普惠性，为建设清洁美丽世界贡献更多中国智慧和中国力量。

——坚持多边主义，共享绿色发展机遇

多边主义是全球治理的基石，也是各国携手推进绿色转型的基本路径。单边主义和保护主义，只会割裂全球治理合力、延宕绿色发展进程，唯有坚持多边合作、共享绿色发展机遇，才能更好破解全球发展难题、应对全球环境和气候挑战。2026年是《巴黎协定》生效十周年，全球气候治理站在承前启后、继往开来的重要节点。即将在土耳其安塔利亚举行的《联合国气候变化框架公约》第三十一次缔约方大会

（COP31）将聚焦“落实”。从《巴黎协定》生效起迈入新十年，全球气候治理比以往任何时候都更需要从凝聚目标共识深化至推动行动落实、从作出庄严承诺迈进到交出实际成果。中国将坚定维护以联合国为核心的多边治理框架，恪守全球环境治理共识，坚持共同但有区别的责任原则、公平原则和各自能力原则，充分尊重各国发展阶段和现实国情，推动提升发展中国家在全球环境治理中的代表性和发言权。

全球绿色转型不仅是一场深刻的发展变革，也蕴藏着产业升级、技术创新和经济增长的广阔空间。中国拥有超大规模市场、完备的产业体系、持续增强的创新能力和丰富的绿色发展实践，既是全球绿色转型的重要参与者，也将持续成为全球绿色发展机遇的重要创造者。面向未来，中国将进一步释放超大规模市场优势，持续释放绿色低碳产品、清洁能源装备、节能环保技术和生态服务需求，为绿色技术和产品提供更加广阔的应用空间，以中国市场的广阔空间拓展全球绿色合作的增长空间，以中国产业的持续升级

带动全球绿色价值链协同发展，以高水平对外开放促进高质量绿色发展，让中国大市场转化为世界绿色发展的新机遇，让开放合作成为助力全球绿色转型的持久力量。

——坚持创新合作，构建绿色发展伙伴关系

全球绿色转型是一场系统性变革，任何国家都难以仅凭自身技术储备和产业能力完成全部转型任务。封闭排他的技术壁垒、相互割裂的标准体系以及产业链“脱钩”倾向，都会抬高全球低碳转型成本。绿色科技不应被高墙阻隔，绿色产业不应被壁垒割裂。各国唯有坚持多边主义，搭建广泛绿色伙伴网络，深化多方创新协作，携手构建互信包容、互利共赢的绿色发展伙伴关系，才能共同攻克绿色发展难题。中国将坚持开放合作、互利共赢，加强绿色技术和产业国际协作，促进绿色产品和解决方案在更多国家落地应用，助力各国探索符合自身国情的绿色发展路径。

中国将积极参与绿色低碳相关国际规则和标准制定，推动产品碳足迹、绿色产品认证等领域沟通合作，推动相关标准规则衔接，在具备条件

的领域探索标准、规则互认，努力减少不必要的制度性交易成本。中国始终倡导各方共同维护全球绿色产业链供应链稳定畅通，避免借绿色发展之名实施贸易保护主义和歧视性限制措施，构建绿色发展伙伴关系。

——坚持公平公正，让绿色转型成果更多更好惠及各国人民

公平公正是全球绿色发展的价值底色，也是绿色转型行稳致远的重要保障。绿色转型既要守护共同的地球家园，也要维护各国人民的发展权利。绿色发展的机遇不应由少数国家独享，绿色转型更不能成为发展中国家迈向现代化的新门槛。习近平主席强调，“全球绿色转型应当坚持公平公正，充分尊重发展中国家的发展权，通过转型缩小而不是扩大南北差距”。[①]推进全球公正转型，必须统筹生态环境保护、经济发展、就业创造和民生改善，推动绿色低碳发展与增进人民

① 习近平：《践诺笃行 共同书写全球气候治理新篇章——在联合国气候变化峰会上的致辞》（2025年9月24日），新华社北京2025年9月24日电。

福祉相互促进。中国将继续加强绿色发展理念和实践经验分享，为各国自主探索符合本国国情的绿色低碳发展道路提供有益借鉴。

中国将继续在南南合作框架下，结合自身能力和合作伙伴实际需求，为其他发展中国家提供力所能及的帮助，深化绿色技术应用、人员培训、生态保护修复和气候适应等领域务实合作，支持有关国家增强绿色低碳发展能力。中国愿同国际社会一道，推动构建更加公平合理、合作共赢的全球气候治理体系，让绿色转型成为共同发展的新机遇，而不是拉大发展差距的新鸿沟，让绿色发展真正惠及世界每个地方。

结　语

“为之于未有，治之于未乱。”中国和尼泊尔边境突发的冰崩泥石流，让我们看到自然灾害面前生命的脆弱，也警醒我们携手应对气候挑战刻不容缓；从延宕的俄乌冲突，到中东战火及其引发的全球能源市场震荡，局地冲突不断牵动世界能源供应，影响着各国企业的生产成本和千家万户的生活成本。世界百年未有之大变局加速演进，推动绿色转型不仅是发展的时代要求，也是增强经济社会韧性、守护人类共同家园的现实选择。

站在“十五五”新的历史起点上，中国将坚定不移走生态优先、绿色发展之路，以碳达峰碳中和为牵引，加快经济社会发展全面绿色转型，以美丽中国建设全面推进人与自然和谐共生的现代化。

山川相连，命运与共。绿色发展既需要各国办好自己的事情，也需要国际社会携手同行。在充满不确定性的今天，中国推进绿色转型的决心

不会动摇，同世界共享绿色发展机遇的脚步不会停歇。让我们携手绿色前行，构建地球生命共同体，为人类自身创造一个更加安全、更加美好、更加可持续的未来。

编写说明

《“绿水青山就是金山银山”——中国绿色发展之路》智库报告课题组由新华通讯社社长、新华社国家高端智库学术委员会主任傅华任组长，新华通讯社总编辑吕岩松任副组长，新华通讯社副总编辑任卫东任执行副组长。课题组成员包括习近平生态文明思想研究中心（生态环境部环境与经济政策研究中心）胡军、俞海、田春秀、黄威、张强、王鹏、刘煜杰、贺舒琪、王悦心、张嘉琪、郭辰萌、华贺扬等；新华社研究院刘刚、张旭东、邹伟、薛颖、傅琰、周相吉、高敬、黄垚、李欣、罗国芳、李杰、康锦谦、赵一帆、朱文哲等；国家林业和草原局发展研究中心李淑新、张升、陈雅如、张欣晔等。报告英文版审校人员为石昊。

本报告得到了生态环境部办公厅、宣传教育司等有关司局，国家林业和草原局相关司局的大力指导和支持，国务院发展研究中心资源与环境政策研究所原所长高世楫、中国社会科学院生态

文明研究所副所长庄贵阳、国家发展改革委能源研究所副所长李忠、北京大学国际关系学院副院长张海滨对报告提出宝贵意见，在此一并表示诚挚感谢。